

Servicios Públicos Domiciliarios

Actualidad Jurídica

Tomo IV

Superintendente

DIEGO HUMBERTO CAICEDO ORTIZ

Secretaria General

MARIA DEL PILAR ORDÓÑEZ MÉNDEZ

Editores y Compiladores

GUILLERMO SÁNCHEZ LUQUE

HUGO E. PACHECO DE LEON

GUILLERMO OBREGÓN GONZÁLEZ

YEZID FERNANDO ALVARADO RINCÓN

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO	5
ARTÍCULOS ESPECIALIZADOS	
MITO Y REALIDAD DEL SERVICIO PUBLICO	
Por: Jaime Vidal Perdomo	27
LA COMPETENCIA Y LOS SERVICIOS PÚBLICOS	
Por: Hugo Palacios Mejía	42
ANÁLISIS CONSTITUCIONAL DE LA SENTENCIA C-1162/2000	
Por: Vladimiro Naranjo Mesa	59
LA CONTRATACION ESTATAL	
Por: Luis Ignacio Betancur E	68
RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE A LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS MIXTAS EN EL SECTOR DE LAS TELECOMUNICACIONES.	
por: Carlos Alberto Atehortúa Ríos	85
EL DEFENSOR DEL CONSUMIDOR DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS: UNA PROPUESTA PARA DISCUSIÓN	
Por: Javier Alonso Lastra Fuscaldo	112
DEL CARÁCTER SINGULAR DEL DERECHO DE LA COMPETENCIA EN LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS	
Por: Guillermo Sánchez Luque, Hugo Pacheco De León, Guillermo Obregón González y Yezid Alvarado Rincón	120
CONCEPTOS OFICINA JURÍDICA SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS 1999 - 2001	
CONCEPTO SSPD 20001300000355	
TEMA: EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS - Objeto y naturaleza ...	149
CONCEPTO SSPD 2001130000005	
TEMA: FACTURAS - Contenido	
OBJETO DE LAS ESP- El legislador limitó la voluntad de los socios a la prestación de los servicios y actividades de que trata el régimen de servicios públicos	
FACTURAS DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS - Naturaleza Jurídica, es un título ejecutivo y no un título valor	
FACTURAS DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS - La prescripción de la acción ejecutiva es de diez años	150

CONCEPTO SSPD 19991300000195

TEMA: MUNICIPIO -Prestación directa del servicio
RÉGIMEN DE TRANSICIÓN -Formación de empresas nuevas
GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS -Contratos especiales
CONCEJO MUNICIPAL -Atribuciones en materia de servicios públicos
PERSONAS PRESTADORAS DE SERVICIOS PÚBLICOS -Comunidades organizadas 155

CONCEPTO SSPD 20011300000312

TEMA: POTESTAD SANCIONATORIA DE LA SUPERINTENDENCIA - Incompetencia general para imponer sanciones a personas naturales que laboran en las empresas de servicios públicos domiciliarios
SUJETOS PASIVOS DEL CONTROL - La facultad de policía administrativa recae exclusivamente sobre los prestadores
SEPARACIÓN DE LOS GERENTES DE LAS ESP - Procede sólo en casos excepcionales y cuando la infracción tiene relación directa con la gestión empresarial
PRESTADORES DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS - Naturaleza y régimen aplicable
TRABAJADORES DE PRESTADORES DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS - Naturaleza y régimen aplicable
SUJETOS DISCIPLINABLES DE PRESTADORES DE SERVICIOS PÚBLICOS - Régimen y competencia aplicables según su naturaleza 158

CONCEPTO SSPD 20011300000705

TEMA: ECOPETROL Y ECOGAS - Competencia de la SSPD para vigilar y controlar ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS QUE DESPLIEGUEN ECOPETROL Y ECOGAS- Se encuentran sujetas al régimen de servicios públicos domiciliarios 163

CONCEPTO SSPD 20001300000465

TEMA: EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS - La ley no fija un monto mínimo de capital para su constitución
EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS- Viabilidad empresarial y soporte presupuestal
CONSTITUCIÓN DE E. S. P. - competencia de los municipios
DEPARTAMENTOS - Funciones de apoyo y coordinación en la prestación de los servicios
NACIÓN - Funciones en materia de servicios públicos
EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS MIXTAS- Régimen Jurídico aplicable 170

CONCEPTO SSPD. 200113000000201

TEMA: FUNCIONES DE LA SSPD - Incompetencia para revisar los actos de las empresas prestadoras de servicios públicos domiciliarios
ACTOS Y DECISIONES DE LAS ESPD- Autonomía administrativa
JUNTAS DIRECTIVAS DE "E.S.P." - La forma como se eligen sus miembros resulta de la aplicación del cuociente electoral 174

CONCEPTO SSPD 200113000000302

TEMA: CONFLICTOS CON OTRAS LEYES SOBRE SERVICIOS PÚBLICOS - En relación con la ley 142 no opera derogatoria tácita
LA LEY 142 CREA UN MARCO REGULATORIO GENERAL EN SPD-El artículo 186 garantiza la coherencia y certidumbre del modelo
ALCALDES MUNICIPALES - Inhabilidades para nombrar y ser miembros de junta directiva de una ESP según la ley 617
ELECCIÓN DE JUNTAS DIRECTIVAS DE ESP- Los alcaldes están habilitados para participar en la elección más no en el nombramientos de sus miembros
CONTROL ADMINISTRATIVO EN ENTIDADES DESCENTRALIZADAS PRESTADORAS DE SPD- Es de tipo técnico y no personal
RÉGIMEN DE INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES EN SPD- La delegación no purga la inhabilidad o incompatibilidad 176

CONCEPTO SSPD 20011300000207

TEMA:DECRETO 679 DE 1994 - Aplicación a las E.S.P.
SOCIEDADES ANÓNIMAS ABIERTAS - Efectos de la aplicación del artículo 19.4 de la Ley 142 de 1994 179

CONCEPTO SSPD 20011300000421

TEMA: TRANSFORMACIÓN EMPRESARIAL - Improcedencia para transformar una sociedad por acciones en Empresa Industrial y Comercial del Estado 181

CONCEPTO SSPD 20011300000164

TEMA: E.S.P.- Naturaleza jurídica: oficial, mixta y privada
ESP OFICIAL Y MIXTA-Régimen laboral, contractual y presupuestal 182

CONCEPTO SSPD 19991300000459

TEMA: RÉGIMEN DE INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES EN SERVICIOS PÚBLICOS
-Alcance del artículo 44 de la Ley 142 frente al cargo de jefe de control interno 184

CONCEPTO SSPD 19991300000316

TEMA: EXONERACIÓN DE PAGO DE LOS SERVICIOS - Un municipio no puede alegar derecho adquirido por un contrato anterior a la ley 142 de 1994 186

CONCEPTO SSPD 19991300000547

TEMA: DEBERES ESPECIALES DE LOS USUARIOS DEL SECTOR OFICIAL - El incumplimiento del pago es causal de mala conducta para el funcionario responsable 190

CONCEPTO SSPD 200013000000599

TEMA: CONTRATO DE SERVICIOS PÚBLICOS - Intereses de mora
MORA DE LOS USUARIOS EN EL PAGO DE LOS SERVICIOS - Procedencia para la condonación de intereses 191

CONCEPTO SSPD 20011300000711

TEMA: SUSPENSIÓN POR INCUMPLIMIENTO - Límites a la solidaridad
SOLIDARIDAD EN LA LEY 689 - Obligación de suspensión del servicio..... 193

CONCEPTO SSPD 20001300000269

TEMA: DECRETO 1842 DE 1991 - Vigencia
NORMAS SOBRE TRÁMITE DE PETICIONES QUEJAS Y RECURSOS - Perdieron vigencia con la expedición de la ley 142 de 1994
COMITES DE DESARROLLO Y CONTROL SOCIAL - Conformación y funcionamiento
CONTROL SOCIAL DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS - Organización y funcionamiento
COMITÉS DE QUEJAS Y RECLAMOS - Perdieron vigencia con la expedición de la ley 142 de 1994 197

CONCEPTO SSPD 20011300000338

TEMA: DECRETO 1303 DE 1989 - Vigencia
SANCIONES POR USO FRAUDULENTO O NO AUTORIZADO DE ENERGÍA - Régimen jurídico aplicable
FRAUDE EN LOS INSTRUMENTOS DE MEDICIÓN - Sanciones y obligación de pago
DECAIMIENTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO - El fundamento legal del Decreto 1303 de 1989 fue derogado por la ley 143 de 1994 200

CONCEPTO SSPD 20001300000295

TEMA: VOCALES DE CONTROL - Pueden percibir honorarios como miembros de Juntas Directivas de "E.S.P." 202

CONCEPTO SSPD 20001300000627

TEMA: CONTROL FISCAL - Pago de cuotas de fiscalización
CONTRALORÍAS DEPARTAMENTALES - Las empresas de servicios públicos no están obligadas a pagar la cuota de auditaje de la Ley 330 de 1996 203

CONCEPTO SSPD 2001-1300000286

TEMA: AUDITORÍAS EXTERNAS - Obligatoriedad de contratación en toma de posesión.... 205

CONCEPTO SSPD 20011300000371

TEMA: TOMA DE POSESION Y SUSPENSION DE PAGOS – Acto de autoridad que constituye fuerza mayor
TOMA DE POSESIÓN Y SUSPENSION DE PAGOS - Constituye fuerza mayor y no hay lugar al pago de intereses de mora 207

CONCEPTO SSPD 20011300000125

TEMA: SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO EN LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS - Régimen jurídico aplicable
SILENCIO ADMINISTRATIVO EN SERVICIOS PÚBLICOS – Opera de manera automática
SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO DEL ARTÍCULO 158 DE LA LEY 142- Imprudencia de la aplicación del artículo 42 del C.C.A.
CIRCULAR SSPD 008 DE 1999 - Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo en servicios públicos
SILENCIO ADMINISTRATIVO - El término para el reconocimiento es de 72 horas
SILENCIO ADMINISTRATIVO – El término de 15 días puede ampliarse
SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO - El término de 15 días puede ampliarse
SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO - Segunda Instancia dentro del Procedimiento Administrativo de Defensa del Usuario
SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO - Término para hacer efectivo el "acto ficto"
SANCIONES EN SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO – Caducan a los tres años
EJECUTORIEDAD DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO – La Superintendencia conserva competencia para hacer efectivo el silencio, aún si no puede sancionar
SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO - Las pretensiones que se positivizan deben ser legales 210

CONCEPTO SSPD 19991300000249

TEMA: PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO - Recurso de Queja
RECURSO DE APELACIÓN EN EL RÉGIMEN DE SERVICIOS PUBLICOS - Subsidiariedad
SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS -Ad quem funcional
RECURSO DE QUEJA - Procedencia 218

CONCEPTO SSPD 20011300000350

TEMA: USUARIOS NO REGULADOS - Procedencia de los recursos en sede de la empresa
NATURALEZA DEL CONTRATO DE SERVICIOS PÚBLICOS - La define el objeto del bien suministrado, mas no la naturaleza de quien esté en el otro extremo de la relación jurídica (usuario regulado o no regulado)
DIFERENCIA ENTRE USUARIO REGULADO Y NO REGULADO - Resulta irrelevante para la definición del régimen aplicable a la relación usuario-empresa
LA LIBRE NEGOCIACIÓN DE LA TARIFA - No cambia la naturaleza del contrato de servicios públicos 224

CONCEPTO SSPD 20011300000310

TEMA: PRINCIPIO DE SOLIDARIDAD – Fundamento constitucional
FÓRMULAS TARIFARIAS – Aplicación de los criterios de solidaridad y redistribución de ingresos
FONDOS DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS – Régimen jurídico aplicable-
SUBSIDIOS TARIFARIOS CRUZADOS - Naturaleza
CONTRIBUCIÓN DE SOLIDARIDAD – Aplicación de los criterios de solidaridad y redistribución de ingresos
ARTÍCULO 89 DE LA LEY 142 DE 1994 – Exégesis
CONTRIBUCIÓN DE SOLIDARIDAD – Aplicación de los criterios de solidaridad y redistribución de ingresos
CONTRIBUCIÓN DE SOLIDARIDAD – Excepciones al sujeto pasivo
CENTROS ASISTENCIALES SIN ÁNIMO DE LUCRO – Sujetos de exención de la contribución por solidaridad 229

CONCEPTO SSPD 20011300000444

TEMA: SUBSIDIOS - Criterios de solidaridad y redistribución de ingresos, obligación del Estado para cubrir faltantes
SUBSIDIOS - Carácter facultativo para concederlos
CONTABILIDAD DE LOS SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES - Registro contable 242

CONCEPTO SSPD 20001300000530

TEMA: ESTRATIFICACIÓN SOCIOECONÓMICA - Inmuebles declarados de conservación arquitectónica 247

CONCEPTO SSPD 1999130000397

TEMA: SERVIDUMBRES EN SERVICIOS PÚBLICOS - Competencias administrativas para imponerlas..... 249

CONCEPTO SSPD 2000130000062

TEMA : CONCESIONES, PERMISOS Y LICENCIAS - Autoridades competentes para otorgarlas
 LICENCIA AMBIENTAL - Otorgamiento
 LICENCIAS AMBIENTALES - Autoridades competentes para el otorgamiento
 LEY 99 DE 1993 - Licencias ambientales en servicios públicos domiciliarios
 DECRETO 1753 DE 1994 - Licencias ambientales en servicios públicos domiciliarios..... 252

CONCEPTO SSPD 20011300000120

TEMA: TARIFAS - Competencia de las Comisiones de Regulación en materia tarifaria
 RÉGIMEN TARIFARIO - Incompetencia de la SSPD para fijar las tarifas
 TARIFAS - Resoluciones básicas de las comisiones de Regulación
 COMPONENTES DE LA TARIFA - Cargo fijo
 USUARIO RESIDENCIAL - Cobro del cargo fijo
 CARGO FIJO - Naturaleza en el servicio de acueducto
 COBRO DEL CARGO FIJO EN ENERGÍA ELÉCTRICA - Desmonte
 COBRO DEL CARGO FIJO EN GAS NATURAL - Regulación aplicable
 COBRO DEL CARGO FIJO EN SERVICIOS DOMICILIARIOS DE TELECOMUNICACIONES - Procedencia..... 258

CONCEPTO SSPD 20001300000375

TEMA: ACTIVIDADES AMBIENTALES Y SANITARIAS - Competencia de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios para vigilar a los prestadores en asuntos ambientales
 SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS PÚBLICOS - Su competencia la define la Constitución en función de los sujetos vigilados..... 266

CONCEPTO SSPD 20001300000433

TEMA: TARIFAS EN RELLENO SANITARIO - Principio de neutralidad
 Ho - Improcedencia para exonerar de cobro del servicio de transporte de aseo 269

CONCEPTO SSPD 2000130000018

TEMA: I.V.A. - Cobro en la prestación del servicio de TPBC

CONCEPTO SSPD 19991300000330

TEMA: TRASLADO DE LÍNEAS TELEFONICAS - Su tramite requiere estar a paz y salvo y que haya disponibilidad técnica
 SOLIDARIDAD EN LAS OBLIGACIONES - No existe cuando al momento de la enajenación del inmueble la empresa ha declarado la terminación del contrato
 CESIÓN DEL CONTRATO - Opera en todos los casos, sin interesar el título..... 272

CONCEPTO SSPD 19991300000479

TEMA: SERVICIO DE RADIOTELEFONÍA MÓVIL - Competencia de la Superintendencia de Servicios Públicos 275

CONCEPTO SSPD 20001300000215

TEMA: NORMA TÉCNICA DE OBLIGATORIO CUMPLIMIENTO NTC 2050-La SSPD es competente para vigilar su cumplimiento
 CÓDIGO ELECTRICO COLOMBIANO - Vigilancia por parte de la SSPD 276

CONCEPTO SSPD 20001300000543

TEMA: COSTOS DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO- Con ocasión de actos terroristas por voladura de torres
 COSTOS DE MANTENIMIENTO DEL SISTEMA INTERCONECTADO NACIONAL - Lo asumen las propietarias de las redes o equipos
 FORMULA TARIFARIA APLICABLE AL USUARIO - Restricciones del mercado de energía ...278

CONCEPTO SSPD 20001300000034

TEMA: RESPONSABILIDAD CIVIL DE LAS PRESTADORAS - Daños a electrodomésticos del usuario
 DESVIACIONES SIGNIFICATIVAS - Parámetros para su determinación en el caso de energía, gas y telecomunicaciones 281

CONCEPTO SSPD 200113000000645

TEMA: FRAUDE EN ENERGÍA - La capacidad sancionatoria de las empresas debe estarse al debido proceso
MULTAS - Facultad de las empresas para imponerlas 284

CONCEPTO SSPD 199913000000555

TEMA: MEDICIÓN DEL CONSUMO - Determinación del consumo promedio
INSTRUMENTOS DE MEDICIÓN DEL CONSUMO - responsabilidad de su verificación y reemplazo
MEDIDORES INDIVIDUALES - Control de funcionamiento
FALTA DE MEDICIÓN - Pérdida del precio por parte de la empresa
FRAUDE EN LOS INSTRUMENTOS DE MEDICIÓN - Sanciones y obligación de pago
PRESTACIÓN RESIDENCIAL DEL SERVICIO DE ENERGÍA ELÉCTRICA - Condiciones regulatorias
MORA DEL USUARIO - Cobro de intereses de mora
SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO - Improcedencia por fraude
SANCION EMPRESARIAL POR FRAUDE - Procedencia de los recursos de ley 294

CONCEPTO SSPD 200013000000507

TEMA: ALUMBRADO PÚBLICO - Recuperación de los costos
ALUMBRADO PÚBLICO - Facturación del servicio
ALUMBRADO PÚBLICO - Naturaleza del tributo de alumbrado público 300

CONCEPTO SSPD 200113000000154

TEMA: SERVICIO DE ALUMBRADO EN ZONAS COMUNES DE CONJUNTOS CERRADOS - No es servicio de alumbrado público 304

LEY 689 DE 2001 309

LEY 142 DE 1994 327

ÍNDICE TEMÁTICO - CONCEPTOS OFICINA JURÍDICA SSPD1 441